

# 国外产业动态

南京大学长江产业发展研究院

2024年12月

2024年  
第5期



## 南京大学长江产业发展研究院

地址：南京大学鼓楼校区北园丙丁楼

网址：[iddi.nju.edu.cn](http://iddi.nju.edu.cn)

邮箱：[idei@nju.edu.cn](mailto:idei@nju.edu.cn)

微信：长江产发智库

## 目录

1. 特朗普赢得美国总统选举：对中国的影响 ..... 1
2. 特朗普第二任期对华政策及全球影响 ..... 5
3. 中国将如何应对特朗普胜选？ ..... 7
4. 特朗普胜选对新兴技术的潜在影响 ..... 10
5. 特朗普新政府的人工智能政策方向 ..... 12

主编：叶明  
助理编辑：尹衍斐



长江产业发展研究院  
Yangtze IDI

## 特朗普赢得美国总统选举：对中国的影响<sup>1</sup>

特朗普在 2024 年美国总统选举中获胜，这将在未来四年重新塑造中美关系，并对贸易、外交和商业交流产生重大影响。该报道探讨了特朗普当选对中国的预期影响，并分析了可能对中美关系产生的效果。

### 一、特朗普当选背景

特朗普在 2024 年美国总统选举中获胜，成为第 47 任总统。这一结果将对接下来四年的中美关系产生深远影响，特别是在贸易、外交和商业交流领域。特朗普的胜选基于其在威斯康星州的胜利，累积了 295 张选举人票，占总数的 50.9%。

### 二、特朗普的贸易政策

贸易无疑是美国对华政策议程中最关键的问题。反华立场获得了两党支持，两党都同意减少与中国的贸易逆差和减少对中国进口的依赖。这一共识导致了在特朗普和即将离任的拜登政府期间实施贸易壁垒。

特朗普在 2018 年发起了与中国的贸易战，根据 1974 年贸易法第 301 条，对一系列中国商品征收高达 25% 的关税。拜登总统不仅维持了这些关税，还增加了或引入了对战略重要商品的新关税。

特朗普的议程采取了比拜登政府更广泛、更全面的贸易壁垒方法。他贸易战略的核心目标是将制造业工作岗位带回美国，这些岗位曾流失给海外竞争对手——特别是中国。在他的 2024 年竞选材料中，特朗普提出了对大多数进口外国商品征收普遍基线关税的建议，以及对被认为贬值货币或从事其他不公平贸易行为的国家逐步增加关税的机制。虽然这项政策没有明确针对中国，但普遍基线税将对中国出口商——特别是销售消费品的出口商——造成重大打击，因为美国是中国的一个重要出口市场。这也将显著增加美国消费者和企业的成本。

与此同时，特朗普政府此前曾将中国标记为货币操纵国，这意味着它很可能成为提议的反货币操纵机制的目标。特朗普还承诺通过一系列贸易壁垒“结束对中国的依赖”，其中最极端的是撤销中国的最惠国（MFN）地位。这一提议得到了美国众议院特别委员会等两党机构的支持。撤销中国的 MFN 地位——在美国称为永久正常贸易关系（PNTR）——将允许美国对中国施加各种歧视性和单边贸易关税。这可能包括特朗普建议的对中国商品征收 60% 或更高的全面关税。这也将导致中美关

系严重恶化，无疑会遭到诉讼，因为美国和中国都是 WTO 成员。

目前尚不清楚特朗普是否真的有意采取如此大胆的步骤，或者这是否只是选举言论。这样的举措可能会严重损害美国经济和该国在全球贸易和外交中的地位，也极不受商业团体欢迎。这一决定也将受到国会投票的影响，因此可能需要两党支持，而目前尚不明显。

除了他撤销中国 MFN 地位的思考外，特朗普还承诺采取四年计划“逐步淘汰所有中国进口的必需品”，包括“从电子产品到钢铁再到药品”。他誓言引入规则，防止美国公司在中国投资，反之亦然，“只允许那些服务于美国利益的投资”。他还呼吁禁止任何外包给中国的公司获得联邦合同。

最后，特朗普竞选议程的基石是引入特朗普互惠贸易法案，以“阻止美国就业流向海外”。该法案将赋予美国总统权力，如果一个国家对美国制造的商品征收的关税高于美国对该国家商品征收的关税，就对该国的商品征收互惠关税。虽然该法案没有明确提到中国，但特朗普在一次演讲中明确表示，该法案是针对哪些国家的：“如果印度、中国或任何其他国家对我们的美国制造商品征收 100% 或 200% 的关税，我们将对他们征收完全相同的关税。”

### 三、科技、研究和国家安全政策

科学和技术发展已成为特朗普和拜登政府下中美关系的另一个关键战场。冲突的核心是美国声称中国通过强制技术转让和企业间谍活动等做法获得了不公平的优势，这一观点在美国两党都得到了坚定的支持。

中国的技术和科学发展被视为国家安全问题，围绕美国对中国进口关键技术的依赖以及中国的军事发展存在焦虑。在上一任期中，特朗普更注重国内，发起了限制与中国科学家和学者在美国的合作举措，并限制中国公司和个人在美国土地和基础设施的投资。2018 年，特朗普作为国家安全战略的一部分，启动了“中国倡议”。这是一个有争议的反间谍措施，针对在美国工作的中国学者和研究人员。这一倡议已成为一个明显的党派问题。2022 年，拜登领导下的司法部在受到民权团体的批评后放弃了“中国倡议”，他们认为它对亚裔美国人进行了种族画像，并歧视他们，“助长了不容忍和偏见的叙事”。

从那时起，共和党人一直在寻求通过众议院支出法案重新引入“中国倡议”。然而，在民主党立法者的努力下，它后来从法案中被移除。特朗普对司法部关闭该计划的决定表示不满。他曾表示，一旦赢得选举，“遏制中国在美国进行间谍活动的努力将以非常、非常大的方式扩大”，联邦调查局

<sup>1</sup> 资料来源：China Briefing 发表报道 Trump Wins the 2024 US Presidential Election: Implications for China. 2024.11.7

和司法部“将追捕中国间谍”，这表明他可能会进一步努力重新引入“中国倡议”或引入新的类似政策。

除了他的反间谍政策建议外，特朗普还承诺实施“激进”的新规定，限制中国在关键基础设施中的所有权，如能源、技术、医疗用品和电信，并施压中国公司出售“威胁国家和经济安全”的股份。在他的任期内，特朗普将 300 多家中国公司列入“实体名单”，这是一个黑名单，几乎使美国公司无法向他们销售。其中包括主要的中国技术公司中兴、中芯国际和华为。

他还表示，他将实施签证制裁和旅行限制“以切断中国获取美国机密的途径”。2020 年 5 月，特朗普暂停了与中国人民解放军附属大学有联系的中国研究生的签证。拜登维持了这一暂停，直到 2023 年，学生们仍在被拒签。

#### 四、地缘政治与外交关系

特朗普的第二任期可能会看到他继续对中国采取对抗性言论和单边行动。特朗普的第一任期以对中国的激进贸易政策和批评为标志。然而，他的孤立主义倾向可能会减少美国在全球的存在感，可能有利于中国而削弱美国的全球联盟。

在特朗普的第二任期下，中美关系可能会沿着充满争议和不可预测的路径发展，受到特朗普激进言论和不断变化的外交策略的影响。特朗普政府此前在多个方面对中国采取了强硬立场。除了与中国的贸易战外，特朗普还对中国在南海的领土主张采取了坚定立场，挑战北京的立场，并增加美国海军在该地区的存在。在他的第一任期中，特朗普一直批评中国，特别是在 COVID-19 大流行期间，他经常称之为“中国病毒”。这种言论加剧了紧张关系，促成了两国之间更加对抗性的关系。

另一方面，特朗普可能会在第二任期采取更加孤立主义的方法，这是由于共和党内部的压力，要求减少美国海外参与。例如，特朗普一直是北约的强烈批评者，并威胁其退出该条约，这将大大削弱西方的全球定位。他还反对外援包裹，并且以前拒绝说是否会军事上保卫台湾，同时对台湾在芯片制造方面的主导地位表示怀疑，并声称他们夺走了我们的业务”，这可能导致其从国际社会撤退，可能减少对世界各地盟友的军事援助和外交支持，包括台湾。特朗普的较少干预策略可能会使战略地区如亚太地区的权力平衡倾向于中国。

尽管特朗普情绪波动，但他已显示出与中国进行外交对话和让步的意愿。例如，在 2019 年 6 月，特朗普放宽了对华为的美国出口禁令。尽管特朗普曾亲自赞扬习近平主席，但他对中国的政策仍然不确定，可能会根据外交谈判和国内压力而变化。

#### 五、中国的反应与立场

中国发现自己在美国总统选举结果方面处于一个尴尬的位置，北京预计会因为美国普遍存在的

反华情绪而面临挑战。

为了对抗华盛顿的单边行动，中国一直在加强其措施工具包，包括反关税和出口控制。2024 年 4 月，中国通过了新的关税法，正式规定了对进口商品征收反倾销和反关税的规则。此外，2021 年 6 月通过的《反外国制裁法》赋予中国以自己的反制裁回应外国制裁的权力，影响在目标国家运营的个人和公司。2024 年 10 月，中国发布了一套新的《两用物品出口管制条例》，标志着其在努力维护国家安全和加强全球防扩散合作方面迈出了重要一步。

中国已经表明其愿意对美国实施反制措施。它最近对来自美国、欧盟、日本和台湾的化工产品进口发起了反倾销调查，限制了高端技术的出口，并对中国生产芯片的关键金属实施了出口限制。这些措施被广泛视为对美国行动的报复性回应。这些行动背后的意图是明确的：中国旨在维护其国家利益，并反击美国通过单边措施施加压力的任何企图。

## 特朗普第二任期对华政策及全球影响<sup>2</sup>

特朗普在2024年美国总统选举中的胜利,标志着他将第二次入主白宫。这一结果并非出人意料,因为今年全球范围内普遍存在对执政党的强烈反对情绪。尽管副总统卡玛拉·哈里斯表现出色,但广泛的选民不满情绪和极化的信息环境导致她未能连任。特朗普的胜选不仅获得了强大的授权,还伴随着国会的统一控制和保守派在最高法院的多数支持,这为他实施全面的国内政策议程和重塑联邦政府提供了自由。

### 一、对外政策的预期

许多人预期特朗普的第二任期外交政策将与其第一任期相似,当时没有发生大规模战争,特朗普还在一些领域取得了外交政策上的成功,如北美自由贸易协定的更新、中东亚伯拉罕协议、北约成员国之间更公平的成本分担,以及亚洲的新安全联盟。特朗普的个性和世界观未变,他的单边主义和交易性外交政策方法也将继续。

### 二、第二任期的变化

然而,特朗普的第二任期将面临不同的挑战。首先,他的政府将由更多意识形态一致和经验丰富的高级官员组成,他们将从一开始就准备实施“美国优先”议程。此外,自特朗普上次任职以来,世界变得更加危险,包括地区战争、与中国的竞争加剧、俄罗斯、伊朗和朝鲜等国家的挑衅行为、全球经济增长放缓以及人工智能等颠覆性技术的出现。

### 三、对华政策

特朗普预计将对中国采取更强硬的立场,特别是在贸易问题上。他可能会提高对中国进口商品的关税,以解决双边贸易逆差。这一政策可能导致两种结果:要么通过谈判实现突破,要么因对抗性政策而损害中美关系,最终导致新的冷战和增加直接军事对抗的风险。

### 四、中东政策

在中东,特朗普可能会扩大亚伯拉罕协议,包括沙特阿拉伯,并支持以色列在没有限制其行动的人道主义代价或升级风险的壓力下进行战争。特朗普还可能支持以色列总理内塔尼亚胡一次性解决伊朗核威胁的目标,这可能引发更广泛的冲突和能源中断。

### 五、乌克兰政策

特朗普已誓言在“一天之内”结束乌克兰战争,通过单方面施压乌克兰总统泽连斯基和俄罗斯总

<sup>2</sup> 资料来源: Council on Foreign Relations 发表报道 What Will Trump Do About China? 2024.11.22.

统普京接受停火协议,冻结当前领土线上的冲突。这一政策的成功将取决于欧洲的反应,特别是北约前线国家是否愿意在没有美国支持的情况下保护乌克兰。

### 六、欧洲和跨大西洋联盟

特朗普的政策可能会促使欧洲团结起来,采取更强大、更团结和“战略自主”的安全回应,或者加剧欧盟内部的分歧,削弱跨大西洋联盟,并招致俄罗斯的进一步侵略。

### 七、结论

特朗普的回归预示着一个地缘政治波动和不确定性加剧的时期,既有可能导致灾难性的崩溃,也有可能实现不太可能的突破。他的政策将对全球政治、经济和安全格局产生深远影响,特别是对中美关系和全球贸易格局。特朗普的第二任期将考验国际社会对美国领导力的反应和适应能力,同时也将塑造未来几年的全球战略格局。

<sup>3</sup> 资料来源: McKinsey 发布报告 Delivering the US manufacturing renaissance. 2022.8.29.

## 中国将如何应对特朗普胜选？<sup>3</sup>

该报告探讨了特朗普若连任美国总统，中国可能的反应和对策。报告从特朗普的对华政策出发，分析了中美关系的走向，并提出了中国应对特朗普第二任期的策略建议。

### 一、特朗普的对华政策

在竞选期间，副总统卡马拉·哈里斯和她的对手在很少的领域达成共识，但对中国的看法是其中之一。在华盛顿，人们越来越认为美国在系统性地面对一个与中国的对手，需要迅速而坚定的回应，以防止美国霸权被一个既不认同华盛顿价值观也不认同其利益的国家所取代。

特朗普对中国的可能做法最好被比作俄罗斯轮盘赌。一方面，他显然有冒险和交易性外交的倾向。他的第一任期中，他对俄罗斯的普京和朝鲜的金正恩大加赞扬——他声称与这两人就俄罗斯在中东的活动和朝鲜半岛的紧张局势升级问题上达成了“交易”。亚伯拉罕协议是一个决定性的成就，其谈判过程主要由特朗普的女婿贾里德·库什纳和中东特使艾维·伯科维茨推动，见证了中东和平的关键突破，以及以色列与巴林、阿联酋、摩洛哥和苏丹之间的协议。一些评论员预测，特朗普可能会对台湾海峡和南海采取同样的立场，引导该地区远离热战，通过什么手段，以及有什么效果，这些问题仍然没有答案。

另一方面，该报告认为我们不应该对东亚的军事升级风险掉以轻心。特朗普的中国顾问和外交政策团队中包括对中国怀有深深的意识形态怨恨的人（例如马可鲁比奥、汤姆科顿和罗伯特奥布莱恩），他们倾向于通过大国竞争的视角看待中美关系，认为美国必须赢得这场竞争（例如里克·格伦内尔、埃尔布里奇·科尔比、比尔·哈格蒂），或者认为贸易全球化对美国工人阶级和国内利益有害（例如罗伯特·莱特希泽、彼得·纳瓦罗）。

这些人中的许多人都是高素质、有能力的专家，他们唯一团结在一起的是他们对特朗普的强烈、不灭的忠诚，这可能是他们被任命为特朗普第二任期内阁成员的先决条件。他们中很少有人对与中国“合作”感兴趣，他们认为这是对美国的经济、军事和地缘战略存在风险，他们将明确宣称，美国与中国的接触已经失败。

### 二、中美关系的未来

报告预计华盛顿对中国的政策将是一个深感困惑的大杂烩——这是官僚机构间和派系间竞争的产物，也是特朗普本人冲突优先事项的产物。几乎可以肯定的是，全面的贸易壁垒将会提高，与

<sup>3</sup> 资料来源：the Diplomat 发布报告 How Will China React to Donald Trump's Second Term? 2024.11.13.

美国一些最坚定的盟友协调加强对敏感技术的出口控制。针对中国的针对性制裁、资产冻结和被迫的贸易脱钩可能会被援引——无论是作为政策工具，还是作为从第三方获取关键回报的筹码。在现有的联盟中，特朗普可能会更倾向于更紧密、以美国为中心的多边安排，如 AUKUS 或可能是四方会谈以及双边协议，在这些协议中，他将要求其他各方支付他们的“应有份额”。

特朗普的团队将以公开的利益驱动框架为基础。可以预见，与基于价值观的修辞对比将有相当大的偏离，伴随着对中国更加赤裸裸的愤世嫉俗和排外的批评，这与他第一任期的最后一年相一致，那一年引发了针对中国人的仇恨犯罪显著增加。

在公共卫生和气候变化等领域，华盛顿将把全球领导机会让给中国；在东南亚和东亚的地区领土争端等领域，特朗普可能会采取更加克制的态度——避免直接对抗，同时通过一系列非常规战争手段进行报复。

### 三、中国的可能反应

中国国家主席习近平对新当选的特朗普的官方通话表达了“希望双方能在相互尊重、和平共处和互利合作的原则下加强对话和沟通”。虽然这是习近平和中共中央外事工作委员会办公室主任王毅所采用的语言的延续，但它也标志着与四年前习近平对新当选的拜登的通话相比，有一个微妙但重要的转变，在那次通话中，习近平还强调了“不冲突和不对抗”的精神。

一种可能的解释是，鉴于美国对双边关系的立场已经根深蒂固地硬化，中国领导层现在认为，即使在经济、技术和地缘政治上更广泛的冲突和对抗是不可避免的，维护“和平”是最重要的基本情况和基线。通过表达一个与过去三年所采取的立场大致相同的信息，北京谨慎地试探水温，寻求向特朗普 2.0 保证，它没有根本改变其对美国的政策以回应选举结果。正如著名中国学者朱锋所说，“在经历了他的第一任期后，我们（中国领导层）对特朗普的风格和重点领域有了更好的了解……美国的对华政策不会回到过去——中国清楚地理解并接受这一点。”

因此，一个关键的对应优先事项将是建立地缘政治和军事热点的最低限度的护栏——台湾海峡、南海和朝鲜半岛是前三个，其次是中国与印度的陆地边界争端，印度是美国的伙伴。鉴于特朗普团队可能会采取边缘政策并实施尼克松式的“疯子理论”范式，这将是 中国外交政策机构的技术官僚在执行领导指示时面临的重大挑战。

此外，中国可能会积极推动自己的“中国 +1”版本，鼓励国有企业和私营企业“走出去”——多样化和扩大他们的供应链，包括东盟和海湾地区的新兴制造业强国。拉丁美洲和非洲长期以来被视为发展援助和基础设施援助的场所，将越来越多地通过技术共享安排获得授权，支持培养强大的本土

冠军。所有这些被视为绕过由美国商务部和美国贸易代表办公室牵头的严格的贸易壁垒的工具。

随着刺激措施引发了当代中国历史上最显著的市场反弹之一，以及9月政治局会议确认了采取更积极措施以恢复消费者信心的必要性，很明显，中国领导层决心增强经济活力。确实，经济韧性需要活力和安全，恢复消费者信心对于吸收大量供应的廉价、高质量的先进科技产品（如电动汽车）至关重要。目前尚不清楚中国采取的一系列货币和财政刺激措施是否确实足够。

#### 四、对中国的建议

首先，中国需要稳定和重建与东北亚（日本和韩国）和欧盟的关系。在东北亚，特朗普对成本效益平衡的过度关注可能会削弱对美国安全保障的信心。中国、韩国和日本需要就地区安全达成可持续的共识。同时，中欧关系因乌克兰战争和欧洲对中国支持俄罗斯的怨恨而受到严重损害。中国需要承认信任赤字的根源，并在战后重建和人道主义援助中发挥积极作用。

中国还应该准备提供特朗普政府可能不感兴趣的各种全球公共产品，如气候变化问题。中国在可再生能源、先进制造和电池技术方面拥有巨大的技术领先优势，完全有能力引领全球南方的可再生能源转型。在公共卫生、人工智能治理和监管以及宏观经济和发展挑战等领域，北京必须相应加强努力，展示发展的多种可能路径。

最后，中国要想成为一个真正的全球大国，其政府必须以全球观众为考虑对象，制定其对外言论和政策。中国应该更加注意其行动和言论在国外的感知和理解，充分应对跨文化和跨语境沟通的挑战。

## 特朗普胜选对新兴技术的潜在影响<sup>4</sup>

该报告探讨了特朗普在2024年美国总统选举中获胜后，对新兴和颠覆性技术可能产生的影响。报告涵盖了人工智能(AI)监管、AI在国防生态系统中的角色、错误信息和虚假信息的传播、社交媒体、技术政策、创新与企业越权、人工智能治理、军事无人机、技术政策和监管的轻触式方法等多个方面。

### 一、AI 监管

特朗普曾表示将在上任第一天废除拜登关于AI的行政命令，目前尚不清楚这将产生什么实质性影响。特朗普的支持者中包括硅谷风险投资家，他们对AI的加速发展持乐观态度，这可能会影响特朗普政府在AI政策上的决策。此外，最高法院最近推翻了长期以来法院通常应尊重监管机构如何解释其广泛的立法授权的先例，这可能会限制联邦监管机构行使有意义的监督能力，特别是在AI领域。

### 二、AI 在国防生态系统中的角色

特朗普的胜利可能会带来关于军事AI和相关国际规范或法律发展的不确定性。拜登政府曾寻求在国家安全机构中负责任地发展和整合AI的路径，并促进国际AI治理体系的发展。特朗普政府可能会追求对AI的宽松监管环境，这可能会影响政府与私营部门在国防技术发展方面的关系。此外，由于预计与国际盟友和伙伴的关系紧张，在AI治理方面的国际合作前景可能会减少。这种情况可能会因为与俄罗斯和中国等大国的防御技术竞争压力而加剧，进一步限制美国在全球AI治理中的参与，因为新政府希望避免对军事技术开发的任何国际约束。

### 三、错误信息、虚假信息和社交媒体

鉴于特朗普竞选团队在传播政治虚假信息方面的历史，以及对社交媒体平台的敌意，预计在未来四年内，涉及政治敏感话题的有害内容的改革可能难以实现。短期内，联邦政府继续不作为的影响在很大程度上取决于社交媒体公司本身；应该预期，由于所有者埃隆·马斯克与特朗普竞选团队的密切关系，X（前Twitter）将继续是阴谋论和其他有害内容的温床，其他平台可能会选择坚持他们的内容审核政策，原因无他，因为这符合商业利益。正如X的财务自由落体所展示的那样，广告商不希望他们的广告夹在有害帖子之间。从长远来看，情况在很大程度上取决于特朗普政府和国会如何选择挑战社交媒体公司的内容审核政策。在他的第一任期中，特朗普总统对1996年《通信体面法》第230条表示不满，该条款规定在线平台不被视为出版商，因此不对用户生成的内容负法律责任；

<sup>4</sup> 资料来源：the Bulletin 发布报告 Trump's potential impact on emerging and disruptive technologies. 2024. 11. 6.

他签署了一项行政命令，试图重新解释第 230 条，使平台对政治审查负责。

#### 四、技术政策：创新还是企业越权？

特朗普承诺在第二任期为技术世界带来一波去监管化浪潮，依赖企业利益推动美国创新。这可能包括减少对 AI 的监管、放宽反垄断规则和减少对加密货币的监管。支持这种放任自流的方法的人认为，它将引发美国创新的新时代，但这一做法同样是充满风险的。不受限制的企业权力一直表现出优先考虑股东利润而不是公共利益的倾向。尤其是在科技行业，这一风险特别高。

最终，特朗普的承诺在多大程度上实现将部分取决于他的内阁选择。相互冲突的利益——比如埃隆·马斯克的野心与传统的石油或对中国的鹰派政策——可能会争夺优先权。放松管制可能承诺增长（本身就是一个值得怀疑的论点），但没有保障措施，它让美国人承担了无法得到保护的风险。

#### 五、人工智能治理

AI 的治理和监管可能不是特朗普第二任期的首要政策重点，但预计特朗普将在国际技术竞争中留下自己的印记。美国在 AI 方面的战略目标不太可能改变，美国仍将专注于在全球 AI 发展、军事应用以及在与中国竞争中推进 AI 进步方面保持领导地位。然而，特朗普政府为推进治理所采取的手段仍有待观察。

#### 六、军事无人机

预计特朗普将关注维护和进一步发展军事无人机的技术优势，并可能对扩大无人机在所有作战领域的的能力感兴趣。新政府还可能对使用人工智能增强无人车的自主性进行进一步实验。

#### 七、技术政策和监管的方法

预计特朗普政府的技术政策和监管方面将采取轻触式方法。特朗普得到了技术加速主义者的支持，并可能任命更多对技术友好的个人担任关键职位。预计特朗普政府将对科技行业表现出更大的友好性，表现为更少的监管和更少的针对科技行业的反垄断案件。

#### 八、AI 的未来

未来四年，AI 的未来将变得更加清晰，这将是一个由更强大的 AI 模型、地缘政治和企业竞赛发展最先进的 AI 的时期。这些能力可能会越来越多地被纳入武器系统、关键基础设施和更广泛的社会中。特朗普政府将需要面对 AI 带来的国家和经济安全威胁。

总体而言，报告预测特朗普的第二任期将对新兴和颠覆性技术产生深远影响，特别是在 AI 监管、国防技术发展、社交媒体内容审核和技术创新政策方面。这些变化可能会对美国乃至全球的技术发展和治理产生长期影响。

## 特朗普政府的人工智能政策方向<sup>5</sup>

该报道探讨了特朗普在 2024 年美国总统选举中获胜后，对人工智能 (AI) 政策可能带来的影响。特朗普将成为首位在 ChatGPT 时代上任的总统，他的第二任期（2025 年至 2029 年）对美国乃至全球的 AI 技术和政策发展具有深远意义。共和党控制白宫和参议院将使特朗普在推动 AI 相关立法优先事项方面处于有利地位。

### 一、AI 监管的变化

特朗普政府可能会放宽对某些 AI 问题的机构监管。特朗普已表示将废除拜登在 2023 年 10 月发布的 AI 行政命令。该命令要求商务部报告大型 AI 模型和计算集群给政府，并由管理和预算办公室发布 AI 使用和采购的指导意见。特朗普政府可能会撤销这些要求，或通过采取风险中心政策减少、降低气候影响考虑等方式进行修改。

新政府可能会指示商务部、联邦贸易委员会 (FTC) 等机构对 AI 监管采取更放任的态度，并对自愿性“软法”框架采取不同立场，这可能影响特朗普政府如何解释拜登政府在 2023 年 7 月从美国主要 AI 公司获得的自愿安全和测试承诺。

### 二、增加 AI 出口控制

在出口控制方面，特朗普政府可能会继续加强拜登时代的 AI 监管。拜登政府在 2022 年至 2024 年期间收紧了 AI 出口控制规则，主要目标是阻止中国获取最先进的 AI 半导体芯片。特朗普政府可能会进一步加强与 AI 相关的出口限制，但面临的挑战是这些规则的有限效力，因为存在一个庞大的海外黑市在交易被禁的 AI 芯片，且云计算使得跨境远程访问 AI 芯片的计算能力变得容易。

### 三、增加对中国的关注

除了加强出口控制，特朗普政府可能会以其他方式关注与中国的竞争。尽管拜登政府采取措施在 AI 领域领先中国，但也开辟了双边接触以管理 AI 风险。如果特朗普如预期对中国商品征收关税，那么在 AI 上的双边接触将不太可能继续。

作为对中国日益增长的军事和情报 AI 活动的回应，新政府可能会加大在军事和情报领域使用 AI 的工作，包括增加与美国 AI 公司的合作。这可能涉及采取比拜登政府在 2024 年国家安全备忘录中反映的更少风险规避的方法。

<sup>5</sup> 资料来源：Brookings 发布报道 AI policy directions in the new Trump administration. 2024.11.14.

#### 四、减少 AI 相关的反垄断执法

即将上任的共和党政府肯定会用一个干预主义较少的人替换 FTC 专员 Lina Khan，新政府的司法部反垄断官员也不太可能追究科技反垄断行动。对于 AI 来说，这意味着在民主党总统下可能因反垄断理由被阻止的 AI 公司的收购将更有可能顺利进行。

#### 五、增加联邦对自动驾驶车辆采用的支持

自动驾驶车辆公司 Waymo 已经每周提供 15 万次无人驾驶出租车服务，预计未来四年无人驾驶汽车的数量将继续增长，AI 在驾驶算法中发挥中心作用。特朗普政府将在监督和更新规则以促进自动驾驶车辆与传统人类驾驶车辆的安全整合方面发挥重要作用。在制定自动驾驶车辆政策时，特朗普可能会寻求特斯拉 CEO 埃隆·马斯克的输入，他在开发自动驾驶技术上进行了重大投资。

#### 六、联邦对某些州 AI 法规的优先权

美国 AI 生态系统的一个新特征是州级 AI 法律的拼凑。这些法律在很多情况下是为了应对联邦层面缺乏足够监管而制定的。然而，从国家层面看，这些州 AI 法律可能会造成过于复杂的拼凑，增加美国 AI 公司的合规成本，从而削弱美国 AI 在国际舞台上的竞争力。新的特朗普政府可以通过引入联邦立法来优先考虑州法律，从而帮助简化美国 AI 监管，这些法律最有可能削弱美国 AI 的竞争力。这并不一定意味着更繁重的联邦监管——联邦政府也可以实施负面法律，明确或隐含地禁止州立法机构制定特定形式的 AI 立法。

#### 七、结论

报告强调，未来四年将是 AI 的关键时期，将带来一些 AI 领域意想不到的发展，有效管理这项非凡技术将需要灵活和平衡的联邦政策响应。尽管对新政府下的美国 AI 政策有很多早期看法，但 ChatGPT 在 2022 年底的发布清楚地表明，预测未来总是困难的，尤其是与 AI 相关。